



ПРОТОКОЛ № 15
оперативного совещания при заместителе
Генерального прокурора Российской Федерации
(в режиме видеоконференцсвязи)

г. Екатеринбург

15.12.2022

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ: заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Зайцев С.П.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: Брытков Д.В. – начальник управления Генеральной прокуратуры по Уральскому федеральному округу (далее – управление), Герасимов К.В. – помощник заместителя Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, Зонов В.В. – старший прокурор управления, Крылов Б.А. – прокурор Свердловской области, Габриелян К.К. – прокурор Челябинской области, Назаров А.И. – прокурор Курганской области, Московских В.В. – прокурор Тюменской области, Меньшиков И.А. – и.о. прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Эпп В.И. – прокурор Ямало-Ненецкого автономного округа, их заместители, заместители губернаторов субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, руководители аппаратов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, начальники департаментов образования и науки, здравоохранения, социальной защиты населения правительств субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

ПОВЕСТКА: «О состоянии законности в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Уральского федерального округа».

ВЫСТУПИЛИ: Зайцев С.П., Брытков Д.В., Забродин О.В., Сердюк О.В., Майорова Е.В., Буторина И.В., Московских В.В., Кокорина Л.И., Низамова Л.Б., Эпп В.И., Попов Д.А.

Заслушав и обсудив выступления участников, совещание отмечает, что прокурорами, региональными и муниципальными органами власти Уральского федерального округа проведены дополнительные координационные и надзорные мероприятия в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно официальным статистическим данным, в первом полугодии 2022 г. в Уральском федеральном округе снизилось количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 6 015 до 5 876).

При этом в Ямало-Ненецком автономном округе число таких преступлений возросло на 32,9 %, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – на 25,6 %, в Челябинской области – на 18 %.

За 10 месяцев 2022 г. прокурорами в Уральском федеральном округе в сфере соблюдения прав несовершеннолетних выявлено 40 117 нарушений закона (37 988), в целях устранения которых внесено 9 401 представление (8 906), к дисциплинарной ответственности привлечено 7 879 должностных лиц (8 283), принесено 3 418 протестов (3 413).

В результате принятых прокурорами мер в федеральном округе сократилось количество попыток самоубийства несовершеннолетних с летальным исходом. Однако в Тюменской области число подростковых суицидов, зарегистрированных в 2022 году, превысило показатели за 2021 год (с 7 до 18).

Генеральный прокурор Российской Федерации по Уральскому федеральному округу (УрФО)
№ прт-33/1-1743-22/

Учитывая, что в январе-октябре 2022 г. число выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними, возросло на 13,3 %, особого внимания органов правоохраны, профилактических служб и прокуроров заслуживает низкая эффективность работы по предупреждению и пресечению фактов склонения детей к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

За 10 месяцев 2022 г. число поставленных на учет преступлений, предусмотренных статьями 230 УК РФ, снизилось на 19,6 % (с 51 до 41). Их удельный вес от общего числа криминальных деяний и административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними в указанной сфере, по-прежнему остается незначительным и составляет 9,4 %, что не отражает реального положения дел в ситуации с распространением наркотиков, свидетельствует о слабых оперативных позициях и недостатках в организации профилактической работы.

Органами региональной и муниципальной власти совместно с прокурорами в Уральском федеральном округе также продолжается работа по обеспечению прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общее число лиц названной категории, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, в федеральном округе превышает 22 тыс. человек, из них более чем у 13,9 тыс. граждан такое право уже наступило и не реализовано.

Наиболее сложная ситуация складывается в Свердловской области, где для приобретения квартир требуется более 12 млрд рублей. При этом в бюджете на 2022 год на эти цели предусмотрено 1,8 млрд рублей.

Также остро данные вопросы стоят в Челябинской, Курганской и Тюменской областях. Несмотря на принимаемые меры, в указанных регионах жильем обеспечивается менее 30 % нуждающихся лиц.

Прокурорскими проверками установлены случаи необоснованного исключения сирот из списков нуждающихся, затягивания процессов передачи им квартир, а также несоответствия качества жилья предъявляемым требованиям.

Распространенный характер носят нарушения, связанные с волокитой и бездействием органов власти и других уполномоченных структур в сфере профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе обеспечения безопасности на маршрутах следования к объектам дошкольного образования, спортивным секциям и образовательным учреждениям, а также соблюдения требований закона при организации перевозки детей.

Не всегда должным образом соблюдаются права несовершеннолетних на общедоступность и бесплатность дошкольного и общего образования, обеспечение необходимыми лекарственными средствами и медицинскими препаратами.

С учетом изложенного, в целях укрепления законности и правопорядка в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних оперативное совещание,

ПОСТАНОВИЛО:

1. Прокурорам субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ:

1.1. Принять дополнительные надзорные и координационные меры, направленные на усиление и повышение эффективности надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних, добиваться безусловного исполнения

требований закона при реализации органами системы профилактики их полномочий, реального устранения выявленных в их деятельности недостатков, фактического восстановления нарушенных прав и законных интересов детей и семей, находящихся в социально опасном положении, оказания им необходимой социальной поддержки и психологической помощи.

1.2. Обеспечить систематическое изучение размещенных в средствах массовой информации и сети Интернет (информационные сайты, форумы, социальные сети и др.) сведений о преступлениях и происшествиях с детьми.

По каждому факту незамедлительно решать вопрос об организации проверки, в ходе которой давать оценку действиям законных представителей, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иным ответственным лицам.

При необходимости рассматривать вопрос о блокировке Интернет-ресурсов, содержащих информацию, пагубно влияющую на подростковую психику.

1.3. В случае совершения преступлений или иных общественно опасных деяний в отношении несовершеннолетних давать оценку своевременности, полноте и эффективности работы, проведенной должностными лицами органов и учреждений системы профилактики.

При выявлении фактов ненадлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей инициировать проведение проверок в порядке, предусмотренном статьями 144, 145 УПК РФ.

Продолжить контроль за результатами проведения процессуальных проверок и расследования уголовных дел по таким сообщениям, в том числе по материалам, направленным прокурорами в следственные органы в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ.

1.4. Усилить эффективность работы межведомственных рабочих групп по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, созданных во исполнение решения межведомственного совещания, состоявшегося 26.07.2021 под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

При необходимости разработать соответствующие информационно-аналитические документы, методические рекомендации по организации данной межведомственной работы.

Исходить из того, что первоочередной задачей надзирающего прокурора в целях прогнозирования и предотвращения возможных происшествий и правонарушений является обеспечение с участием уполномоченных органов непосредственного общения с ребенком, подпадающим под категорию находящегося в социально опасном положении, его законными представителями, исследование условий жизни и воспитания несовершеннолетнего.

1.5. При проведении в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проверок законности, полноты и эффективности профилактической работы с подучетными лицами обращать особое внимание на реальное устранение ранее выявленных нарушений, полноту реализации ответственными сотрудниками полномочий при наличии обстоятельств, указывающих на совершение родителями (законными представителями) преступлений, предусмотренных статьей 156 УК РФ, а также надлежащее межведомственное взаимодействие.

Пресекать факты фальсификации учетной документации и при выявлении таких случаев ставить вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

1.6. При обобщении результатов работы по профилактике подростковых суицидов анализировать практику выявления и расследования преступлений, связанных с доведением несовершеннолетних до самоубийства, назначения наказаний за совершение в отношении указанной категории лиц преступлений, предусмотренных статьями 110, 110.1, 110.2 УК РФ.

1.7. Реализовать дополнительные координационные и надзорные мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения законодательства о профилактике наркомании, предупреждение и пресечение распространения наркотических средств в школах и иных образовательных организациях путем проведения встреч с несовершеннолетними и их законными представителями, анонимных анкетирований подростков в целях выявления латентных фактов приобретения и сбыта в образовательных учреждениях запрещенных веществ.

При изучении дел оперативного учета, материалов переданных в суд уголовных и административных дел, процессуальных документов, направленных в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних обращать внимание на информацию о приобретении подростками запрещенных веществ у своих сверстников, одноклассников при посещении образовательных учреждений, принимать соответствующие меры реагирования.

1.8. При установлении фактов вовлечения подростков в совершение общественно опасных деяний или преступлений со стороны лиц, достигших 18-летнего возраста, а также случаев склонения несовершеннолетних к потреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических и психотропных веществ и их аналогов обеспечивать проведение по каждому такому случаю проверок в порядке, предусмотренном статьями 144, 145 УПК РФ, в целях установления и привлечения виновных к уголовной ответственности по статьям 150, 151, 230 УК РФ.

1.9. Во взаимодействии с заинтересованными органами власти проработать дополнительные меры поддержки и обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изучить опыт прокуратуры Челябинской области в части подготовки на региональном уровне правовой базы для введения альтернативной формы обеспечения жильем названной категории лиц в виде единовременной социальной выплаты, так называемого «сертификата на приобретение жилья».

При необходимости подготовить мотивированные предложения по внесению изменений в законодательные акты.

1.10. Оценивать достаточность принимаемых уполномоченными органами мер по решению проблемы дефицита мест в дошкольных и общеобразовательных организациях, обеспечению надлежащего качества образования. Мерами прокурорского реагирования пресекать случаи незаконного отказа в приеме детей в образовательные организации, неправомерного их отчисления, взимания непредусмотренной законодательством платы, проявления дискриминации в сфере образования.

1.11. При проведении проверок муниципальных и региональных органов власти, подразделений безопасности дорожного движения, образовательных учреждений и организаций, обеспечивающих их деятельность, анализировать данные о состоянии законности в сфере профилактики детского дорожно-

транспортного травматизма, в том числе обеспечения транспортной безопасности на маршрутах следования к объектам дошкольного образования, спортивным секциям и образовательным учреждениям, а также соблюдения требований федерального законодательства при организации перевозки детей.

1.12. О результатах исполнения настоящего протокола проинформировать управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Уральскому федеральному округу в срок до 14.07.2023.

2. Органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, рекомендовать:

2.1. Принять дополнительные меры по обеспечению в образовательных организациях своевременного обновления системы контентной фильтрации, исключающей беспрепятственный доступ учащихся к ресурсам, пропагандирующим насилие на территории образовательного учреждения, «скулшутинг», распространяющим идеологию криминальных субкультур, в том числе «АУЕ», иных деструктивных движений, вовлекающим детей в такие движения, склоняющим их к членовредительству и суициду.

2.2. Организовать необходимую профилактическую работу с несовершеннолетними, имеющими систематические пропуски учебных занятий без уважительных причин, а также досуг и занятость подростков, состоящих на учете в учреждениях системы профилактики, в том числе в подведомственных учреждениях дополнительного образования.

2.3. Разработать комплекс мер, направленных на формирование воспитательной работы с несовершеннолетними по месту жительства (организация подростковых клубов, тренерское сопровождение спортивных дворовых команд и прочее).

2.4. Проанализировать необходимость и целесообразность введения на региональном уровне дополнительных мер поддержки и обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе функционирования альтернативной формы обеспечения жильем названной категории лиц в виде единовременной социальной выплаты, так называемого «сертификата на приобретение жилья».

2.5. Продолжить систематическое заслушивание с участием уполномоченных прокуроров отчетов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о проводимой работе и достигнутых результатах деятельности.

При необходимости приглашать для участия в них уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, а также ставить вопросы о проведении комплексных межведомственных проверок с привлечением мерами прокурорского надзора к участию в них уполномоченных специалистов контрольно-надзорных структур и должностных лиц правоохранительных органов.

2.6. О результатах принятых мер проинформировать региональных прокуроров до 05.07.2023.

3. Рекомендовать комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ:

3.1. Усилить ведомственный контроль за деятельностью муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Проанализировать фактическое исполнение собственных постановлений, а также постановлений

и представлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятых и внесенных в 2022 году.

3.2. Заблаговременно информировать надзирающего прокурора о планируемых заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с предоставлением информации о вопросах, подлежащих рассмотрению.

При необходимости вносить предложения о проведении совместных заседаний, рассмотрении отдельных вопросов в рамках межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, под руководством территориального прокуратора, приглашении для участия в данных мероприятиях уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

3.3. Во взаимодействии с компетентными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить оказание помощи в бытовом устройстве детей, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений.

3.4. О результатах принятых мер проинформировать региональных прокуроров до 05.07.2023.

4. Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, рекомендовать:

4.1. Продолжить работу по участию в совместных с органами прокуратуры, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проверках соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних.

4.2. При наличии сведений о нарушениях прав детей незамедлительно информировать прокуроров субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

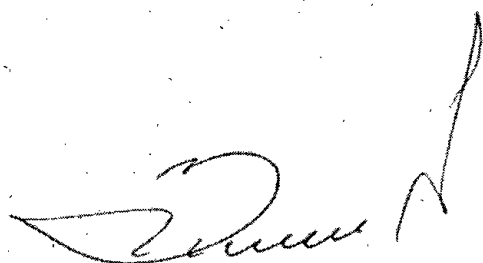
5. Управлению Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Уральскому федеральному округу:

Обобщить информацию прокуроров субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, об исполнении настоящего протокола в срок до 31.07.2023. О результатах доложить заместителю Генерального прокурора Российской Федерации.

6. Контроль за выполнением принятых решений возложить на начальника управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Уральскому федеральному округу, прокуроров субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

Заместитель Генерального прокурора
Российской Федерации

государственный советник
юстиции 1 класса



С.П. Зайцев