

Утверждены
приказом Федерального агентства
по делам национальностей
от 29.12.2022 № 199

**Методические рекомендации
для органов государственной власти субъектов Российской Федерации
и органов местного самоуправления по повышению эффективности
реализации государственной политики в сфере социальной и культурной
адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации**

(в ред. приказа ФАДН России от 22.12.2023 № 211)

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации (далее – Методические рекомендации) разработаны во исполнение пункта 62 раздела VII плана мероприятий по реализации в 2022–2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р, на основе результатов анализа деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в указанной сфере.

2. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью повышения эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении ими полномочий в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан и направлены на обеспечение единых подходов к реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, а также носят рекомендательный и разъяснительный характер.

3. Методические рекомендации разработаны с учетом следующих положений:

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Стратегия национальной безопасности Российской Федерации);

Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.»;

Указа Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» (далее – Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации);

распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2577-р «Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации»;

приказа Минпросвещения России от 22 марта 2021 г. № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам);

приказа ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Методические рекомендации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»);

иных нормативных правовых актов.

4. С учетом внесенных Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 342 значительных изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации, «содействие адаптации иностранных граждан» рекомендуется использовать в качестве синонима

«социальной и культурной адаптации иностранных граждан».

5. Социальная и культурная адаптация (содействие адаптации) иностранных граждан в Российской Федерации (далее – социальная и культурная адаптация, содействие адаптации) представляет собой систему организационных, просветительских, образовательных, воспитательных, трудовых (профессиональных), экономических и иных мер, направленных на обеспечение конструктивного приспособления иностранных граждан к новым для них условиям жизни и общественным отношениям, стимулирующих их правопослушное и культурно-адекватное поведение в российском обществе, способствующих реализации ими в соответствии с законодательством Российской Федерации своих прав и обязанностей.

6. Социальная и культурная адаптация (содействие адаптации) осуществляется в целях установления иностранными гражданами социальных отношений, способствующих бесконфликтному проживанию в российском обществе, профилактики их социальной изоляции, а также обеспечения государственной и общественной безопасности.

7. Основными задачами социальной и культурной адаптации (содействия адаптации) иностранных граждан и их несовершеннолетних детей являются:

а) создание условий, способствующих:

успешному освоению ими русского языка;

усвоению ими общепризнанных в российском обществе норм поведения (правил общежития) с учетом социальных и культурных особенностей территорий, на которых они проживают;

формированию у них присущих российскому обществу правосознания и правовой культуры;

приобщению их к традиционным российским духовно-нравственным ценностям;

б) принятие мер, направленных на недопущение любых форм дискриминации иностранных граждан по признакам расовой, социальной, национальной или религиозной принадлежности, их социальной исключенности, маргинализации и пространственной сегрегации;

в) формирование и развитие инфраструктуры, обеспечивающей социальную и культурную адаптацию (содействие адаптации) иностранных граждан;

г) обеспечение равного доступа иностранных граждан, законно находящихся на территории Российской Федерации, к государственным и муниципальным услугам;

д) совершенствование взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества и бизнес-структурами с целью социальной и культурной адаптации (содействия адаптации) иностранных граждан и членов их семей, в том числе путем разработки и реализации соответствующих программ.

II. Рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан

8 С целью повышения эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации (содействия адаптации) иностранных граждан в субъектах Российской Федерации рекомендуется определить орган государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за осуществление мер по социальной и культурной адаптации иностранных граждан (далее – уполномоченный орган), предусмотрев закрепление соответствующих полномочий в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации.

Уполномоченному органу рекомендуется:

8.1. На системной основе организовывать совещания с представителями органов местного самоуправления, в ходе которых рассматривать результаты текущей деятельности в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, имеющиеся проблемные вопросы, лучшие практики и т.п.;

8.2. Ввести в практику работы совещательно-координационных органов при высших должностных лицах обсуждение актуальных вопросов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций, национально-культурных автономий, общественных объединений, образовательных, религиозных организаций, и работодателей;

8.3. Разработать и утвердить региональные стандарты организации деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, в которых будут четко обозначены цели, задачи, направления деятельности в данной сфере;

8.4. Ежегодно разрабатывать и утверждать региональные планы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, включающие конкретные мероприятия, ответственных исполнителей, сроки исполнения, а также предусматривать мониторинг результатов их исполнения;

8.5. Организовать мониторинг соответствия деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и местного

самоуправления положениям Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, региональному стандарту, настоящим Методическим рекомендациям и Методическим рекомендациям «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан Российской Федерации»;

8.6. Использовать потенциал региональных научных и научно-образовательных учреждений с целью экспертного сопровождения реализации государственной политики по социальной и культурной адаптации иностранных граждан на уровне субъекта Российской Федерации;

8.7. Осуществлять методическую поддержку проектной деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, национально-культурных автономий и общественных организаций, реализующих мероприятия в сфере социальной и культурной адаптации (содействия адаптации) иностранных граждан, с целью ее приведения в соответствие с содержанием, целями и задачами деятельности по данному направлению, обозначенными в пунктах 5, 6 и 7 настоящих Методических рекомендаций;

8.8. Исключить проведение мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, в рамках деятельности по социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

8.9. Учитывать, что в целях удовлетворения образовательных потребностей и интересов обучающихся, слабо владеющих или не владеющих русским языком, образовательные организации вправе включать в учебный план общеобразовательной программы курсы, дисциплины (модули), реализовывать дополнительные общеобразовательные программы по изучению русского языка в объеме, необходимом для освоения основных общеобразовательных программ, а также для определения потребности в организации курсов, дисциплин (модулей), в реализации дополнительных общеобразовательных программ по изучению русского языка проводить диагностику обучающихся на уровень владения русским языком в порядке, установленном локальным правовым актом образовательной организации¹;

8.10. Организовать мониторинг реализации общеобразовательными организациями в которых обучаются несовершеннолетние иностранные граждане права по проведению диагностики обучающихся на уровень владения русским языком;

8.11. Организовать мониторинг включения общеобразовательными организациями в учебный план общеобразовательной программы курсов, дисциплин (модулей), а также реализации дополнительных общеобразовательных программы по изучению русского языка в объеме, необходимом для освоения основных общеобразовательных программ обучающихся, слабо владеющих или не владеющих русским языком;

8.12. Учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 33, пунктом 1

¹ Пункт 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, утвержденному приказом Минпросвещения России от 22 марта 2021 г. № 115 (зарегистрирован Минюстом России 20 апреля 2021 г., регистрационный № 63180).

статьи 42 и пунктом 43 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ полномочия по осуществлению мер по социальной и культурной адаптации иностранных граждан относятся к основным полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а также к полномочиям совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

9. С целью повышения эффективности реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации рекомендуется:

9.1. Принять во внимание, что в соответствии с подпунктом 16 пункта 47 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации реализация государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов определена одним из механизмов достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности;

9.2. Учитывать, что государственные программы субъектов Российской Федерации должны быть направлены на достижение целей и приоритетов, содержащихся в документах стратегического планирования;

9.3. Учитывать необходимость решения задач по социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации при разработке раздела, отвечающего за целеполагание (определение направлений, целей и приоритетов работы региона, в том числе в части обеспечения национальной безопасности Российской Федерации), в программном документе субъекта Российской Федерации;

9.4. Разработать и включить раздел, направленный на достижение целей социальной и культурной адаптации иностранных граждан, (далее - профильный раздел) в программный документ субъекта Российской Федерации, в котором будут четко обозначены цели, задачи, направления деятельности субъекта Российской Федерации в данной сфере, а также учтены все целевые группы иностранных граждан (иностранцы трудовые мигранты, студенты, несовершеннолетние иностранные граждане и т.д.);

9.5. При разработке профильного раздела программного документа субъекта Российской Федерации руководствоваться настоящими Методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»;

9.6. Разработать комплекс мероприятий в рамках программного документа субъекта Российской Федерации, способствующих достижению поставленных целей, задач и соответствующий направлениям, обозначенным в профильном разделе;

9.7. При разработке мероприятий учитывать целевую группу, ее особенности и характеристики (иностранцы трудовые мигранты, студенты, несовершеннолетние иностранные граждане и т.д.);

9.8. Принять во внимание, что социальная и культурная адаптация иностранных граждан направлена исключительно на иностранных граждан;

9.9. При разработке комплекса мероприятий учитывать комплексность и межведомственный характер задач, решаемых в рамках реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

9.10. Предусмотреть финансовое обеспечение мероприятий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

9.11. При подготовке перечня мероприятий в программный документ субъекта Российской Федерации руководствоваться прилагаемым к настоящим Методическим рекомендациям примерным перечнем рекомендуемых мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

10. Органам местного самоуправления при реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан рекомендуется:

10.1. Учитывать, что в соответствии с пунктом 6.2 части 1 статьи 15 и пунктом 7.2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ разработка и осуществление мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, относятся к вопросам местного значения муниципального района, муниципального и городского округа;

10.2. Принимать решение о необходимости разработки профильного раздела в программном документе органа местного самоуправления, количества включенных в него мероприятий и объема финансирования, исходя из комплексного анализа миграционной обстановки (количества мигрантов в муниципальном образовании по отношению к местному населению, уровня социальной напряженности, состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, процентного соотношения количества несовершеннолетних иностранных граждан, обучающихся в образовательной организации (отдельном классе), к количеству несовершеннолетних граждан Российской Федерации, наличия мест компактного проживания иностранных граждан и т.д.);

10.3. При разработке профильного раздела в программном документе органа местного самоуправления руководствоваться рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации обозначенных в пункте 9 настоящих Методических рекомендаций, а также Методическими рекомендациями «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации».

Приложение 1
к Методическим рекомендациям
для органов государственной власти
субъектов Российской Федерации
и органов местного самоуправления
по повышению эффективности
реализации государственной политики
в сфере социальной и культурной адаптации
иностранцев на территории
Российской Федерации
(утв. Приказом ФАДН России
от 29.12.2022 № 199)

**Примерный перечень
рекомендуемых мероприятий в сфере социальной
и культурной адаптации иностранных граждан**

Наименование мероприятия	Содержание
Мероприятия, рекомендуемые к реализации на региональном и муниципальном уровнях	
1. Образовательные мероприятия	1. Организация и проведение занятий по изучению русского языка как иностранного; 2. Организация и проведение занятий по изучению особенностей культуры и традиций региона пребывания и Российской Федерации; 3. Организация и проведение занятий по изучению правил (ответственности за совершение административных правонарушений, миграционного и уголовного законодательства) и норм поведения (правил общежития) в российском обществе, в том числе особенностей отправления религиозных обрядов в Российской Федерации; 4. Организация и проведение занятий по профилактике экстремизма и идеологии терроризма; 5. Организация и проведение занятий по вопросам адаптации иностранных граждан в трудовом коллективе;

	6. Организация и проведение занятий по вопросам действий иностранных граждан в экстренных ситуациях.
2. Мероприятия консультативного характера	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оказание помощи в оформлении различных видов документов; 2. Организация и проведение консультаций о порядке получения государственных и муниципальных услуг в сферах здравоохранения, образования, социального обеспечения, миграции и т.д.; 3. Организация и проведение юридических консультаций по вопросам защиты трудовых и иных прав иностранных граждан; 4. Оказание помощи в поиске жилья, работы.
3. Проведение тематических встреч по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг, миграционного законодательства, правил и норм поведения в российском обществе, особенностей отправления религиозных обрядов и т.д.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями органов государственной власти и местного самоуправления; 2. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями подразделений МВД России по вопросам миграции; 3. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями религиозных организаций; 4. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями национальных объединений; 5. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями общественных организаций.
4. Мероприятия в информационной сфере	1. Разработка и распространение в социальных сетях и иных каналах распространения информации в среде иностранных граждан материалов о законодательстве Российской Федерации, правилах и нормах поведения, особенностях отправления религиозных обрядов, полезных адресах и контактных данных муниципальных и региональных органов власти, учреждений здравоохранения, миграционных центров, региональных национально-культурных автономий, религиозных организаций и иных некоммерческих организаций, оказывающих помощь иностранным гражданам, и другой необходимой информации.

<p>5. Мероприятия в сфере научно-методического сопровождения</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка и распространение методических материалов для государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, работников образовательных организаций, представителей религиозных организаций и т.д. по различным аспектам осуществления деятельности в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан. 2. Проведение круглых столов, секций в рамках форумных мероприятий по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан с привлечением представителей научного сообщества, специализирующихся в указанной теме; 3. Привлечение представителей научных и научно-образовательных организаций к сопровождению деятельности по социальной и культурной адаптации иностранных граждан; 4. Проведение исследований по изучению характеристик структуры миграционного потока; 5. Проведение социологических исследований, направленных на изучение возникающих барьеров и потребностей иностранных граждан в процессе их социальной и культурной адаптации; 6. Проведение социологических исследований, направленных на изучение жизненных стратегий и мотиваций иностранных граждан, практик их жизни, формируемых ими сетей; 7. Составление социального портрета среднестатистического мигранта (иностранного гражданина) в субъекте; 8. Проведение социологических исследований, направленных на изучение интеграционного потенциала принимающего сообщества.
<p>Мероприятия рекомендуемые к реализации на муниципальном уровне</p>	
<p>6. Мероприятия, направленные на включение иностранных граждан в среду принимающего сообщества (для</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение командных спортивных мероприятий с участием представителей принимающего сообщества и иностранных граждан (в составе смешанных команд); 2. Привлечение иностранных граждан к мероприятиям, организуемым на уровне территориального общественного самоуправления

отдельных категорий мигрантов)	(благоустройство территории, праздники, конкурсы и т.д.); 3. Привлечение иностранных граждан к участию в мероприятиях, направленных на укрепление единства российской нации; 4. Привлечение иностранных граждан к волонтерской деятельности для помощи соотечественникам.
--------------------------------	---